

Hoja informativa sobre las relaciones entre la UE y Centroamérica, **número 14, julio 2008**

La cuarta ronda de Negociaciones del Acuerdo de Asociación

La ronda tuvo lugar en Bruselas de 14 al 18 de julio 2008. Al concluir las partes oficialmente se mostraron contentas sobre los avances: ver [comunicado final de la UE](#) y de [Centroamérica](#).

Aunque al parecer los avances se logran en los temas relativamente fáciles, mientras los más difíciles son pospuestos para el futuro. Hay muchos puntos controversiales o puntos para los cuales Centroamérica no está preparada. De manera que se está dejando una agenda muy pesada para las siguientes rondas.

Aparentemente la UE flexibilizó su posición - en la tercera ronda calificada como muy dura - al ofrecer gran parte de los beneficios actuales del SGP- plus. Lo que ofrece es el acceso libre de impuestos al 90 por ciento de los productos, pero esos no incluyen los productos claves para el Istmo. En otras palabras, la negociación sobre la eliminación de los aranceles a productos como azúcar, banano y café queda pendiente. Sobre el banano la UE negocia sólo en el marco de la OMC, donde estos días en Ginebra ha mostrado disposición a reducir en forma progresiva de € 176 hasta € 116 por tonelada su arancel para el banano procedente de América Latina.

En otros capítulos comerciales como competencia, propiedad intelectual, reglas de origen quizás se reportan algunos avances, pero quedan problemas difíciles a solucionar. Afecta que para las regulaciones sofisticadas que pide la UE, en Centroamérica no tienen políticas nacionales todavía, ni mucho menos una política regional.

En el Dialogo Político la UE dejó de exigir que Centroamérica se adhiera a la Corte Penal Internacional (CPI). Han aceptado que los países centroamericanos que no se han adherido puedan "dar pasos" en ese sentido, pero sin imponer un límite de tiempo para hacerlo.

La nueva directiva europea sobre migración (ver abajo) causó tensiones en la mesa de Dialogo Político. Los países Centroamericanos han insistido en que el tema de migración también sea un tema de las negociaciones, más allá de un asunto de seguridad, como propuso la UE. Decidieron que durante la quinta ronda de negociaciones miembros de la UE tendrán un taller en Guatemala con expertos centroamericanos para ver los alcances y preocupaciones de la nueva directiva.

Hay una tendencia a integrar los pilares de la negociación. Ya la ronda inició con una sesión plenaria sobre integración regional, incluyendo los 3 pilares. Y en cuanto a cooperación se va concretizando sobre qué aspectos comerciales se necesitará cooperación. Las medidas fito y zoonosanitarias por ejemplo, para cumplir con exigencias europeas requieren asistencia técnica. Este tipo de necesidades ahora lo pasan a la mesa de cooperación.

Ante el problema de la *aceleración de las negociaciones*, señalado anteriormente, hay un ligero cambio. Todavía se piensa realizar las 5 rondas planificadas para este año, pero los Centroamericanos no han querido fijar fechas para rondas en 2009, dejando abierta la posibilidad de adecuar el ritmo al tiempo que necesitan para su preparación.

Información sobre rondas de negociación anteriores ver Hojas [8](#), [10](#) y [11](#).

Calendario de negociaciones:	5ª ronda, Guatemala 6 a 10 de octubre 6ª ronda, Bruselas, diciembre, fechas a fijar
------------------------------	--

Al principio de las negociaciones con Centroamérica, los Acuerdos con <i>Chile</i> y <i>México</i> servían como modelo. Mientras tanto se ha negociado un Acuerdo de Asociación Económica con CARIFORUM (El Caribe) que por ser mas reciente, y con <i>una región</i> además, puede servir de ejemplo. Lo interesante de este acuerdo es que han logrado que en varios aspectos se tomen en cuenta las asimetrías, tanto internas en la región, como entre la UE y CARIFORUM. Aquí se encuentran los textos del acuerdo en español y otros idiomas
--

Entender los Acuerdos Comerciales

Para aprender sobre las consecuencias de cada uno de los capítulos de un acuerdo comercial, las organizaciones británicas ActionAid, Christian Aid y Oxfam GB han elaborado un buen manual: [Haciendo Frente de los Acuerdos de Libre Comercio con la Unión Europea](#). El manual explica los mayores capítulos comerciales, sus posibles impactos y riesgos. Se basa en mucha experiencia en negociaciones pasadas, evidencia académica, y estudios de casos.

En cada tema el manual informa cómo *potencialmente* los países en desarrollo podrían beneficiarse, o prevenir efectos negativos. Pero con realismo, también enseña cuáles son los obstáculos para lograr que los acuerdos sean beneficiosos.

Este manual es una herramienta para la incidencia muy recomendable. Puede servir tanto para desarrollar propuestas alternativas como para fuente de información para fundamentar posiciones y protestas.

Migración: Directiva de Retorno

Mientras la UE está negociando abrir fronteras para productos, para el ser humano se cierran aún más las fronteras. Luego de 3 años de negociación en junio se aprobó la controversial "directiva de retorno" que regula los estándares y procedimientos para inmigrantes ilegales en los Estados Miembros de la UE. En vez de proteger los derechos fundamentales de los inmigrantes - que hubiera sido en línea con los principios de la UE - la directiva amplía las posibilidades de deportación y estipula un plazo de 5 años en que un inmigrante expulsado no puede volver a inmigrar. Además amplía las posibilidades de detener a inmigrantes indocumentados, hasta 18 meses, y posibilita la detención de menores.

Con ello la directiva no es congruente con convenios internacionales y por lo tanto ha sido criticada fuertemente, entre otros por organizaciones de sociedad civil de muchos países del mundo. Desde América Latina por ejemplo [Chaac, Honduras](#) (en inglés) y [Red GE, Perú](#) se pronunciaron. A nivel oficial las protestas llegaron sobre todo de América Latina: Bolivia, Ecuador, Venezuela y Brasil.

La aprobación de esta ley es irreversible. Los estados miembros tienen dos años para la implementación a nivel nacional. Durante esta implementación la directiva puede volver al debate por protesta social. Pero de las altas autoridades de la UE no se puede esperar nada bueno. Al contrario: la actual presidencia de la UE, Francia, ha declarado el tema de la migración como de alta prioridad y ha presentado una agenda para lograr además acuerdos de "solidaridad" (llamado un pacto) entre los países europeos que restringirán aun más las posibilidades de entrada de inmigrantes. [Más información](#) (solo inglés).

Negociaciones en región andina suspendidas

A pocos días de celebrarse, la UE suspendió unilateralmente la cuarta ronda de negociación del acuerdo de asociación CAN-UE programada del 7 a 11 de julio del 2008. El motivo oficial fue "técnico": los países andinos no lograron consenso y por lo tanto no mandaron sus ofertas regionales antes de la fecha tope. Seguramente la falta de unidad en la región andina dificulta los avances. Pero tampoco es un secreto que a la UE no le gustan las contrapropuestas de Bolivia. Este país no quiere negociar todos los puntos de agenda impuesta por la UE. Al respecto la UE dijo que el acuerdo comercial no es un "plato a la carta", para que los países elijan qué temas tratar y cuáles no. Recientemente también Ecuador se está pronunciando más claramente sobre los temas a negociar. Ver la su [carta](#) que presidente Correa mandó el 10 de julio del 2008.

Lo seguro es que las dificultades en la región andina aumentan la presión para presentar las negociaciones con Centroamérica como un éxito.