

Hoja informativa sobre las relaciones entre la UE y Centroamérica, **número 16, octubre 2008**

La UE se pronuncia sobre acoso de ONGs en Nicaragua

Ante las amenazas y hostigamientos recientes en contra de organizaciones no gubernamentales en Nicaragua (de desarrollo, derechos humanos y mujeres entre otros) la UE se ha pronunciado en un comunicado que no deja lugar a dudas: muestra su preocupación y rechazo de los hechos recientes y subraya el "papel esencial en la vida democrática y en el desarrollo de Nicaragua" que juegan las ONGs. Asimismo anunció su disposición de prestarle ayuda al gobierno de Ortega "para reflexionar sobre un marco jurídico transparente y justo para las actividades de las organizaciones de la sociedad civil".

Este mensaje es muy bienvenido y esperamos que ayude a frenar la persecución contra las organizaciones de sociedad civil. Ver el [comunicado de la UE](#).

Negociaciones AdA a mitad de camino

Acceso a mercados

El 10 de octubre se concluyó en Guatemala la quinta ronda de negociación del Acuerdo de Asociación UE-Centroamérica. (Ver [declaración final](#).) Las noticias sobre la ronda estaban totalmente dominadas por el tema de acceso a mercados. La UE ofrece el libre acceso de 90% de los productos a su mercado, y Centroamérica ha llegado a ofrecer 85% en esta ronda. En estos porcentajes no se ve reflejado el hecho que en la parte restante, la parte que no quieren liberalizar, están los productos de mayor interés de ambas partes. Estos llamados "productos sensibles" para Centroamérica incluyen café, banano y azúcar, y también etanol y camarón que en el momento ya tienen libre acceso al mercado europeo bajo el régimen SGP-plus. Como gran éxito de la ronda se presentó el hecho que la UE entregó el café, y muy al final de la ronda mostró voluntad también de liberalizar el camarón y etanol. Todo parece caminar bien para Centroamérica. Pero hay que mirar el otro lado de la medalla porque esta oferta tiene claras limitaciones.

Para el café por ejemplo se liberaliza solo el grano, y no el café procesado. Refleja el interés de la UE en las materias primas, y no en productos con valor agregado. Además hay obstáculos serios para el comercio de café en otras partes del acuerdo. En "reglas de origen" la UE quiere que el origen del café se defina por el país donde se tostó, y no donde se sembró. Asimismo por medidas fitosanitarias el libre acceso puede ser restringido considerablemente. (Para ver más sobre el sector café ver el informe de CONCOOP: "[Posibilidades reales de los pequeños productores de café frente al AdA UE-CA](#)".)

Las liberalizaciones de camarón y etanol incluyen periodos de desgravación y/o cuotas todavía, es decir que el mismo acceso que otorga actualmente el SGP-plus solo se llegará en unos años o por cierta cantidad de productos. Y aún con ello la oferta de la UE esta condicionado a que Centroamérica se ponga de acuerdo en liberalizar el 90% de su comercio. Hay que notar que en otros acuerdos la UE no exigió lo mismo. El acuerdo con CARIFORUM por ejemplo implica 80% de liberalización para la parte caribeña.

Queda obvio que nada es gratis para la UE y que conceptos de "asimetría" y "trato especial y diferenciado" no se aplican.

En la próxima ronda en diciembre - que solo será de comercio - se entrará en el detalle de los productos sensibles. Habrá una negociación dura todavía que incluirá también, productos más complicados como el banano.

¿Y el resto de la negociación?

Al ver las noticias parece que únicamente se negocia el comercio de bienes. Pero también están negociando el resto de la agenda comercial. Informaciones confiables son escasas sobre ello. Las

declaraciones oficiales son generales, diplomáticas y casi sin excepción solo se habla de “avances”, aunque sean avances en el entendimiento. Lo cual a menudo significa entendimiento de lo que quieren las dos partes, es bastante diferente. El hermetismo de –sobre todo – la parte europea no ayuda a entender cómo exactamente avanzan. Queda obvio que para la UE al final de cuentas los capítulos inversiones y servicios son los más importantes y son sobre los que menos información hay.

También es obvio que hay dificultades serias en otros capítulos. Por ejemplo Centroamérica no esta de acuerdo con las exigencias de la UE en Medidas Sanitarias y Fitosanitarias. En otras regulaciones que Centroamérica tiene que implementar la dificultad es que, aunque hubiera voluntad, es muy complicado. En competencia, según exigencia de la UE, se debería tener una regulación *regional* mientras la mayoría de los países ni tiene regulaciones (implementadas) a nivel *nacional* todavía.

Sobre los otros pilares del Acuerdo de Asociación, Dialogo Político y Cooperación, las noticias son igual de contradictorias. Una fuentes afirman que esta ronda ni se ha hablado de dialogo político. En cooperación se reporta un “avance de 80% de los textos”. Un asunto político de que sí se habló es migración. Hubo una sesión especial sobre este tema que no puede llamarse *negociación*. Fue solicitado por los centroamericanos luego de su descontento porque Europa unilateralmente aprobó “la directiva de retorno”. Los centroamericanos no estaban satisfechos con la sesión especial y se va a continuar en la siguiente ronda.

Aceleración en la negociación

En cuanto al ritmo de la negociación lo seguro es que fuerzas que quieren acelerar (Costa Rica, El Salvador) han ganado sobre otras que querían ir con mas calma. En especial Nicaragua estaba interesada en tomar más tiempo para la negociación. Pero los países centroamericanos se pusieron de acuerdo a nivel presidencial sobre una agenda apretada, en una reunión extraordinaria del 5 de octubre. Acordaron “...*que las negociaciones en el marco del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea, culminan en el marco del siguiente calendario: 1) Cierre técnico de las negociaciones en el transcurso del primer semestre de 2009. 2) Revisión legal de los textos en el transcurso del segundo semestre de 2009. 3) Firma y suscripción del Acuerdo en el primer semestre de 2010 en ocasión de una cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno a realizarse al inicio de la presidencia española del Consejo de la Unión Europea,* “. Ver [declaración final de la reunión extraordinaria](#). Nicaragua en cambio logró que se incluyera una frase sobre la soberanía nacional (en punto 5 de la declaración).

Para cumplir con esta ambición en esta ronda se planificó lo siguiente:

Calendario de negociaciones:	“mini ronda” es decir solo pilar Comercio, Bruselas 8 a 11 de diciembre 2008 6ª ronda, Bruselas, 26 a 31 de enero 2009 7ª ronda, Honduras finales de marzo
------------------------------	--

Agua fuera de la AdA

Una de las campañas más llamativas es “Agua fuera del AdA”. Con una demanda bien fundamentada y justificada una coalición amplia de organizaciones preocupadas por el acceso a este recurso esencial se ha unido. Ver [aquí](#) para mayor información.

Pero de hecho ¿el agua está en la mesa de negociación? Se hizo esta pregunta en una reunión informativa a los negociadores europeos en Bruselas el 1 de octubre. La respuesta: “no, no negociamos agua”. Se especificó la pregunta, si el agua tampoco se negocia dentro de servicios, en lo que se llama “servicios ambientales”, u en otra forma implícita dentro del acuerdo. La respuesta nuevamente fue: “no”.

Entonces, ¿no hay que preocuparse por el agua?

Contrariamente a lo que dicen los europeos, fuentes centroamericanas afirman que no cabe duda que el servicio de agua esta dentro de “servicios ambientales” y que eso sí forma parte de la negociación. Esta experiencia demuestra no solo la falta de información confiable sino también la necesidad de estas campañas.

nueva dirección: pica@aprodev.net